Zuid-Holland Zuid VRZH-12
Zwijndrechtse Waard

Briefnr.: 2010/1411
Datum: 27-9-2010
Class. nr.:
Slofstra

BRANDWEER

Regionale Brandweer Zuid-Holland zuid
t.a.v. de heer A. Slofstra
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT

Develsingel 17
3333 ND ZWIJNDRECHT
Postbus 107
3330 AC ZWIJNDRECHT
Telefoon (078) 770.8870 (algemeen)
Fax (078) 619 88 89

Datum	23 september 2010	Contactpersoon	Theo van Dam
Verzenddatum	24 september 2010	Doorkiesnummer	(078) 770.3814
Onze referentie	Bedrijfsbrandweer-traject Kijfhoek	E-mail	tdam@zwijndrecht.nl
Uw referentie	--	Onderwerp	Kennisgeving aanwijzing bedrijfsbrandweer; "Spooremplacement Kijfhoek, Develsingel 11 te Zwijndrecht"

Geachte heer Slofstra,

Op 21 september 2010 heeft het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwijndrecht besloten tot het aanwijzen van Prorail, locatie spoorwegemplacement Kijfhoek aan de Develsingel 11 te Zwijndrecht, als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting in het kader van het Besluit bedrijfsbrandweren vallend onder artikel 13 brandweerwet 1985.

Bijgevoegd ontvangt u van mij ter kennisname de volgende stukken:
- Brief aan Prorail dd 23 september 2010.
- Beschikking aanwijzing als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting.
- Algemene bepalingen voor bedrijfsbrandweren vallend onder artikel 13 brandweerwet 1985.
- Verslag hoorzitting aanwijzingsbeschikking spoorwegemplacement Kijfhoek dd 7juli 2010.
- Toelichting selectie van de scenario's en de uitgangspunten voor de bestrijding.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Voor een verdere inhoudelijke toelichting kunt u contact met mij opnemen, telefonisch 078-770.3814 of per email tdam@zwijndrecht.nl.

Met vriendelijke groet,
Namens Burgemeester en Wethouders van gemeente Zwijndrecht,

Th. van D.

Theo van Dam
Hoofd Risicobeheersing & Planvorming
Brandweer Zwijndrechtse Waard

Bijlage:
- Brief aan Prorail dd 23 september 2010
- Beschikking aanwijzing als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting
- Algemene bepalingen voor bedrijfsbrandweren vallend onder artikel 13 brandweerwet 1985
- Verslag hoorzitting aanwijzingsbeschikking spoorwegemplacement Kijfhoek dd 7juli 2010
- Toelichting selectie van de scenario's en de uitgangspunten voor de bestrijding

Gemeente Zwijndrecht

Raadhuisplein 3
3331 BT Zwijndrecht
Postbus 15
3330 AA Zwijndrecht
T 14 078 (algemeen)
F (078) 770 80 80
gemeente@zwijndrecht.nl

ProRail Regio Randstad Zuid
spoorwegemplacement Kijfhoek
t.a.v. mevrouw J. Boutkam
Postbus 2625
3000 CP Rotterdam

Onderwerp	Van/behandeld door	Datum
Aanwijsbeschikking bedrijfsbrandweer Spoorwegemplacement Kijfhoek Zwijndrecht	Corné Boogaard	23 september 2010
Uw kenmerk/schrijven	**Ons nummer**	**Verzenddatum**
		24 september

Geachte mevrouw Boutkam,

Hierbij deel ik u mede dat het college van Burgemeester en wethouders in haar vergadering van 21 september 2010 heeft besloten om het spoorwegemplacement Kijfhoek in de gemeente Zwijndrecht aan te wijzen als inrichting, die in het kader van artikel 13 van de Brandweerwet 1985 moet beschikken over een bedrijfsbrandweerorganisatie. De voorwaarden waaraan de bedrijfsbrandweerorganisatie op het spoorwegemplacement Kijfhoek moet voldoen, zijn uitgewerkt in de bij deze brief bijgevoegde "Aanwijsbeschikking" en "Algemene bepalingen".

Ten aanzien van de besluitvorming door het college hecht ik er waarde aan nader in te gaan op de overwegingen om het spoorwegemplacement Kijfhoek te beschouwen als een inrichting die ingevolge de omschrijving in de Brandweerwet 1985 in geval van brand of ongevallen een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kan vormen. Zoals in de overwegingen in de aanwijsbeschikking is uitgewerkt is dit oordeel mede gebaseerd op de afgegeven milieuvergunningen, de bedrijfsbrandweerrapportage die u op ons verzoek heeft ingediend en de adviezen die het college bij de wettelijke adviseurs heeft ingewonnen. Uw visie die u tijdens de hoorzitting van 7 juli jl. heeft overgebracht, heeft dit oordeel niet gewijzigd.

Tijdens de hoorzitting heeft u aangegeven dat ProRail zich niet kan vinden in het voornemen om het spoorwegemplacement Kijfhoek aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig. ProRail heeft bezwaren tegen de totstandkoming en de inhoud van de concept aanwijsbeschikking. U heeft het college dringend verzocht om alsnog in overleg te treden met Prorail en (vooralsnog) af te zien van het voornemen tot aanwijzing van het spoorwegemplacement Kijfhoek als bedrijfsbrandweerplichtig. Naar aanleiding van dit verzoek heeft het college zich

over uw inhoudelijke standpunten gebogen en heeft er behoefte aan hierover het volgende op te merken.

Op 13 januari jl. heb ik de directie van Prorail uitgenodigd om de stand van zaken te bespreken over de beoordeling van het door Prorail op 12 oktober 2009 ingediende 'Rapport inzake het bedrijfsbrandweerrapport' voor het spoorwegemplacement Kijfhoek. Voor de inhoud van dit overleg verwijst ik u kortheidshalve naar de door mij op 16 februari jl. gezonden brief waarin een schriftelijke samenvatting van het gesprek is opgenomen. In deze brief geef ik vanuit mijn verantwoordelijkheden aan hoe het aanwijzingstraject er verder uit kan zien. De gemeente Zwijndrecht is bereid om op basis van de aanwijsbeschikking te participeren in het overleg met Prorail dat kan bestaan uit een stuurgroep en een projectgroep. Het doel van dit overleg moet zijn om zowel bestuurlijk als operationeel te streven naar een optimale uitwerking van de afgegeven aanwijzing, gericht op een verantwoorde behartiging van de veiligheidsbelangen voor het spoorwegemplacement en de omgeving ervan. Bij het verdere verloop van het opstellen van de concept aanwijzingsbeschikking heb ik conform deze afspraken gehandeld. Op geen enkel moment heb ik, noch schriftelijk, noch mondeling aan vertegenwoordigers van ProRail meegedeeld dat de op 13 januari uitgezette lijn niet zou worden gevolgd. De besluitvorming in het college bevestigt het standpunt dat er eerst een besluit genomen moet zijn over de inhoud van de aanwijzing en dat op basis daarvan met ProRail in overleg getreden zal worden over de uitvoering van dit besluit.

ProRail heeft tijdens de hoorzitting kenbaar gemaakt dat het bedrijf van oordeel is dat het emplacement bij brand en ongevallen geen gevaar voor de openbare veiligheid oplevert. Het college komt tot de conclusie dat op het emplacement wel sprake kan zijn van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. Dit oordeel is mede gebaseerd op de inhoud van het door ProRail ingediende bedrijfsbrandweerrapport, waarin u dit op pagina 30 als openingszin bij de conclusies beschrijft. Ook de wettelijke adviseurs onderschrijven het standpunt dat er in de situatie van Kijfhoek sprake kan zijn van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. Bovendien volgt het college de opvattingen van de Raad van State, die voor de emplacementen in de gemeente Rotterdam heeft geoordeeld dat het bijzondere gevaar voor de openbare veiligheid aanwezig kan zijn en op basis hiervan de betreffende spoorwegemplacementen heeft aangewezen als bedrijfsbrandweerplichtig. Uiteraard is het emplacement Kijfhoek niet hetzelfde, maar op z'n minst kunnen op dit emplacement overeenkomstige incidentscenario's plaatsvinden. Volgens de gemaakte analyses van de mogelijke bestrijdingscenario's is sprake van een complexe situatie die om extra maatregelen van uw bedrijf vraagt. Met deze extra maatregelen (mensen en middelen) kunnen tijdig de noodzakelijke acties ondernomen worden om op een adequate wijze het potentiële bijzondere gevaar voor de openbare veiligheid te beperken.

Uit uw standpunten tijdens de hoorzitting heb ik afgeleid dat er onduidelijkheden zijn over de inhoud van de aanwijzing en met name de noodzakelijke middelen en wijze van optreden van de bestrijdingsorganisatie. In dit verband merkt het college op dat dezelfde onduidelijkheden zijn gesignaleerd bij de beoordeling van het door u ingediende bedrijfsbrandweerrapport.

Als toelichting bij de specifieke voorwaarden in de aanwijsbeschikking wil ik vermelden dat voor de beoordeling van de aanwijzing de methodiek en procedures zijn gevolgd, die zijn uitgewerkt in de dit jaar gepubliceerde 'Werkwijzer Bedrijfsbrandweren'. Dit is een nadere uitwerking van het Besluit bedrijfsbrandweren. In deze werkwijzer is aangeven wat de referentiescenario's zijn, hoe de geloofwaardige scenario's worden vastgesteld, welke criteria van toepassing zijn voor het selecteren van de maatgevende scenario's en hoe hiervan de maatgevende aspecten worden vastgesteld ten aanzien van: de opkomsttijd, aantallen operationele functies en bijzondere kwalificaties, voertuigen, materiaal, materieel, benodigde bluswatercapaciteit, schuimvormend middel, alsmede de persoonlijke beschermingsmiddelen. De geloofwaardige scenario's waarop de aanwijzing is gebaseerd, zijn zeker geen rampscenario's en voldoen aan de volgende brand- en ongevallengebeurtenissen die op het emplacement kunnen plaatsvinden:

- Welke gegeven de aard van een installatie of de inrichting, rekening houdend met de daarin aangebrachte preventieve voorzieningen, als zeer reëel en typerend kunnen worden geacht;
- Welke kunnen leiden tot schade aan gebouwen of personen in de omgeving van de inrichting;
- Waarbij van preventieve of repressieve maatregelen duidelijk effect verwacht mag worden, waardoor escalatie daarvan voorkomen kan worden.

Uit het besluit om het emplacement als bedrijfsbrandweerplichtig aan te wijzen kunt u afleiden dat het college de beschreven scenario's als reëel en typerend heeft aangemerkt. Het college verwacht van de repressieve maatregelen een duidelijk effect om escalatie te voorkomen. Voor het analyseren van de incidentscenario's zijn de beschrijvingen in uw brandweerrapportage gevolgd en is er vanuit gegaan dat een betreffende wagon als gevolg van een ongeval of ander incident zodanig is beschadigd dat er een lekkage van de inhoud kan optreden.

Voor de maatgevende scenario's op het emplacement Kijfhoek zijn met name de bluswatervoorziening en de potentiële ongevallocaties bepalend voorde uitkomsten van de beschouwingen over de voorwaarden die aan de noodzakelijke bedrijfsbrandweerorganisatie worden gesteld. In de bijlage bij deze brief wordt dit nader voor u toegelicht. Uit deze toelichting kunt u afleiden dat er in de gegeven situatie voor de inzet van ieder waterkanon een brandweerpomp noodzakelijk is. Voor het beperken van de gevolgen van het maatgevend scenario is de inzet van minimaal vier van deze

waterkanonnen en dus vier mobiele brandweerpompen vereist. Twee hiervan moeten door uw bedrijfsbrandweerorganisatie worden geleverd. In aansluiting hierop levert ook de gemeentelijke brandweer de noodzakelijke bijdrage in de vorm van twee tankautospuiten met de vereiste bemanning. Voor het college is bepalend dat uw bedrijfsbrandweerorganisatie en de gemeentelijke brandweer gezamenlijk deze bestrijdingsdoelstelling qua opkomsttijd, personeel, materieel en bluswatervoorziening kunnen waarborgen om het bijzondere gevaar voor de openbare veiligheid te beperken.

Om misverstanden over de beschrijving en interpretatie van de geloofwaardige scenario's in de definitieve beschikking te voorkomen, is bovendien in de tekst bij de overwegingen het woord 'falen' geschrapt. Er zijn immers voorschriften waarin het woord falen wordt geïnterpreteerd als catastrofaal en daarmee gelijk wordt gesteld met een rampscenario.

Zoals onder de voorwaarden in de beschikking als toelichting is aangegeven, staat het college open voor andere, alternatieve voorstellen voor de wijze waarop uw bedrijf de vereiste bijdrage aan de benoemde bestrijdingsdoelstelling levert. Zolang ik nog niet over deze uitgewerkte voorstellen van uw zijde beschik, blijven de bestrijdingsdoelstellingen in de aanwijsbeschikking van kracht en ook de daaraan gekoppelde voorwaarden voor de noodzakelijke personele en materiële inzet van uw bedrijfsbrandweerorganisatie.

Tot slot heeft u in de hoorzitting aangegeven dat het niet mogelijk is om binnen de gestelde termijnen te voldoen aan de voorwaarden die zijn verbonden aan de aanwijsbeschikking. Op basis van uw argumenten heeft het college besloten om de aanwijzing van toepassing te laten zijn vanaf 1 januari 2011 en er vanuit te gaan dat uw organisatie uiterlijk 1 januari 2012 aan de gestelde voorwaarden voldoet. Rekening houdend met deze termijnen verwacht ik van u een plan van aanpak, waaruit blijkt op welke wijze u uitvoering aan de voorgeschreven maatregelen en voorzieningen geeft. Zoals is toegezegd, is de gemeente bereid om in het overleg met Prorail zowel met bestuurlijke als operationele vertegenwoordigers te participeren om uitvoering te geven aan de bepalingen in de aanwijsbeschikking. Uw voorstellen over de inrichting van deze projectorganisatie zie ik met belangstelling tegemoet.

Tot slot meld ik u dat ik gaarne bereid ben om mondeling een nadere toelichting te geven over de inhoud van deze brief.

De burgemeester,

Antoin Scholten

Bijlagen:
- Beschikking aanwijzing als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting
- Algemene bepalingen voor bedrijfsbrandweren vallend onder artikel 13 brandweerwet 1985
- Verslag hoorzitting aanwijzingsbeschikking spoorwegemplacement Kijfhoek dd 7juli 2010

- Toelichting selectie van de scenario's en de uitgangspunten voor de bestrijding

I.a.a. (wettelijk) adviseurs:

Brandweer Zwijndrechste Waard
t.a.v. de heer D. Vermeulen
Postbus 107
3330 AC ZWIJNDRECHT

Regionale Brandweer Zuid-Holland zuid
t.a.v. de heer A. Slofstra
Postbus 350
3300 AJ DORDRECHT

Arbeidsinspectie
Directie Major Hazard Control
t.a.v. mevrouw W.D. van Gils
Postbus 820
3500 AV UTRECHT

Provincie Zuid Holland
t.a.v. de heer E. van Heijningen
Postbus 90602
2509 LP Den Haag

Inspectie Verkeer en Waterstaat
Toezicht Eenheid Rail
de heer R. Ubels
Postbus 1511
3500 BM UTRECHT

AANWIJSBESCHIKKING

ProRail Regio Randstad Zuid
Spoorwegemplacement Kijfhoek
Develsingel 11
3333 LD Zwijndrecht

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwijndrecht,

Gelet op het bepaalde in artikel 13 Brandweerwet 1985, juncto artikel 4 Besluit Bedrijfsbrandweren;

Overwegende:

- Dat in het Besluit bedrijfsbrandweren in artikel 2b onder het tweede punt spoorwegemplacementen zijn benoemd, die moeten worden beoordeeld om na te gaan of deze in aanmerking komen voor een aanwijzing in het kader van de hierboven aangehaalde wetgeving.

- Dat het spoorwegemplacement Kijfhoek aan de Develsingel 11 te Zwijndrecht voldoet aan de criteria die in artikel 2b onder het tweede punt zijn beschreven.

- Dat voor uw inrichting door Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland op 28 augustus 1995, kenmerk DWM/102840 op grond van de Wet milieubeheer een vergunning is afgegeven voor het in werking hebben van een spoorwegemplacement Kijfhoek aan de Develsingel 11 te Zwijndrecht.

- Dat de afgegeven milieuvergunning van 28 augustus 1995 op de volgende punten is gewijzigd:
  - Voorschrift 5.6 (geluid) door de Raad van State gewijzigd op 13 mei 1996
  - Ambtshalve wijziging van 13 mei 2003 met kenmerk DGWM/2003/6618 (lozing bedrijfsafvalwater op het riool)
  - Veranderingsvergunning van 3 februari 2005 met kenmerk DGWM/2005/1723 (dieseltank en -plaats)

- Dat de afgegeven milieuvergunning van 28 augustus 1995 'ambthalve is aangepast' met het schrijven van de provincie Zuid-Holland van 16 juli 2009, met kenmerk PZH-2009-414429.

- Dat voor het melden van incidenten op het spoorwegemplacement de REMI regeling van toepassing is.

- Dat het college van burgemeester en wethouders u op 9 juli 2009 verzocht heeft om conform artikel 3 van het Besluit bedrijfsbrandweren voor 12 oktober 2009 een rapport inzake de bedrijfsbrandweer voor deze inrichting te overleggen.

- Dat de Commandant Brandweer op 12 oktober 2009 uw rapportage heeft ontvangen met kenmerk 'projectnummer 201842 090991 – DF55 (revisie 01) van 11 oktober 2009 met de titel 'Rapport inzake de bedrijfsbrandweer, ProRail', verder te noemen bedrijfsbrandweerrapport.

- Dat de inhoud van het bedrijfsbrandweerrapport is geanalyseerd door medewerkers van de gemeentelijke brandweer Zwijndrecht. Hierbij is geconstateerd dat de beschrijvingen van de geloofwaardige- en maatgevende incidentscenario's op onderdelen afwijken van de scenario's die voor overeenkomstige spoorwegemplacementen zijn vastgesteld.

- Dat het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht op basis van de gerapporteerde gegevens in het bedrijfsbrandweerrapport en de ambtelijke analyse hiervan van oordeel is dat voor het spoorwegemplacement Kijfhoek, de volgende geloofwaardige scenario's van toepassing zijn:

1. Lekkage van een ketelwagon met een brandbare vloeistof, gevolgd door een ontsteking. Er ontstaat een plasbrand met kans op escalatie door aanstraling van de omgeving (andere ketelwagons met dezelfde of andere gevaarlijke stoffen).
2. Als gevolg van aanstraling door een (plas)brand, dreigt het falen van een ketelwagon met een brandbaar gas (BLEVE). Oplopende druk als gevolg van de opwarming leidt tot kans op escalatie door falen van de ketelwagon met als effecten een explosie, brand en het vrijkomen andere (brand)gevaarlijke stoffen ten gevolge van het bezwijken van een tank of omhulling in de directe omgeving.
3. Lekkage van een ketelwagon met een toxische stof:
    a. Uitstroming van een giftige stof met plasvorming en plasverdamping, gevolgd door verspreiding van een giftige wolk in de omgeving;
    b. Uitstroming van een giftig gas, gevolgd door verspreiding van een giftige wolk in de omgeving;
4. Als gevolg van aanstraling door een (plas)brand, dreigt een lekkage van een ketelwagon met een toxische stof. Er ontstaat uitstroming van een giftige stof, gevolgd door verspreiding van een giftige wolk in de omgeving.

- Dat het college van burgemeester en wethouders van Zwijndrecht op basis van de gerapporteerde gegevens in het bedrijfsbrandweerrapport en de ambtelijke analyse hiervan van oordeel is dat voor het emplacement Kijfhoek met het oog op de potentiële ongevallocaties de geloofwaardige incidentscenario's 1, 3 en 4 maatgevend zijn voor de personele en materiële sterkte van de bedrijfsbrandweerorganisatie en dat door de bedrijfsbrandweerorganisatie op de volgende wijze bij het bestrijden van het bijzondere gevaar voor de openbare veiligheid moet worden opgetreden:
    - Blussen van een plasbrand;
    - Koelen van de aangestraalde wagons;
    - Bij een vloeistoflekkage afdekken van de plas met gevaarlijke stoffen met schuim;
    - Bij het vrijkomen van een giftige wolk de dampen neerslaan met waterschermen;
    - Bij een kleine lekkage van een giftige stof de lekkage afdichten met behulp van een gaspakkenteam.

- Dat op basis van het bedrijfsbrandweerrapport en de genoemde analyse het college van burgemeester en wethouders het oordeel van ProRail onderschrijft dat uw inrichting in geval van brand of ongevallen een bijzonder gevaar kan opleveren voor de openbare veiligheid zoals bepaald in artikel 4, eerste lid van het Besluit bedrijfsbrandweren en daarom in aanmerking komt voor een aanwijzing van een bedrijfsbrandweer, zoals bepaald in artikel 4, lid 1 van voornoemd besluit.

- Dat op basis van de ambtelijke analyse een concept aanwijzingsbesluit is opgesteld, dat samen met de rapportage en de ambtelijke analyse voor advies is voorgelegd aan de wettelijke adviseurs (artikel 3, vierde lid Besluit bedrijfsbrandweren).

- Dat het concept aanwijzingsbesluit aan u is toegezonden en u daarbij in de gelegenheid bent gesteld daarover uw zienswijze kenbaar te maken.

- Dat ProRail van de mogelijkheid gebruik heeft gemaakt om de zienswijze van ProRail mondeling toe te lichten op de hoorzitting dd, 7 juli 2010 en dat ProRail heeft ingestemd met de inhoud van het verslag dat van deze bijeenkomst is gemaakt;.

Besluiten aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting:

ProRail Regio Randstad Zuid
Spoorwegemplacement Kijfhoek
Develsingel 11
Zwijndrecht

en te bepalen dat:

De inrichting per 01 januari 2012 dient te beschikken over een bedrijfsbrandweer, die voldoet aan de in deze beschikking opgenomen voorschriften.

Voorschriften

1. De bedrijfsbrandweerorganisatie moet aan onderstaande eisen voldoen:

1.1. Binnen 6 minuten na alarmering van het incident is te allen tijde een operationele basissterkte aanwezig en voor inzet gereed op de opstelplaats voor de incidentlocatie. De operationele basissterkte bestaat uit:
   a. 1 bevelvoerder;
   b. 4 brandwachten, waarvan er gelijktijdig 2 ingezet kunnen worden als gaspakkendrager en 2 als chemiepakdrager;
   c. 1 chauffeur-pompbediener;
   d. 1 pompbediener.

1.2. Onverminderd voorschrift 1.1 bestaat de operationele basissterkte aantoonbaar uit:
   a. voldoende incidentbestrijdingsmateriaal om de bij de overwegingen beschreven geloofwaardige scenario's afzonderlijk gedurende ten minste 4 uur door de bedrijfsbrandweer te kunnen bestrijden, en;
   b. een autospuit (AS) met een pompcapaciteit van minimaal 2500 liter/minuut bij een druk van 10 (± 1) bar, en;
   c. een motorspuitaanhanger (MSA) met een capaciteit van minimaal 2500 liter/minuut bij een druk van 10 (± 1) bar, en;
   d. voldoende en geschikte slangen en aansluitingen (op de AS en de MSA) om de AS en de MSA te kunnen voeden vanuit het in voorschrift 2 beschreven incidentbestrijdingssysteem, en;
   e. voldoende en geschikte slangen en middelen om vanaf de AS en de MSA de mobiele, oscillerende straatwater-/schuimkanonnen (al dan niet via het incidentbestrijdingssysteem) te kunnen voeden, en;
   f. minimaal 1500 liter alcoholbestendig schuimvormend middel (3%), dat complementair is aan het schuim van de overheidshulpdiensten en op de inzetlocatie operationeel inzetbaar is, en;
   g. middelen en voorzieningen om het schuimvormend middel in de directe nabijheid van de schuimkanonnen op de inzetlocatie in de vereiste samenstelling effectief te kunnen doseren, en;
   h. ten minste 2 mobiele, oscillerende straatwaterkanonnen met ieder een capaciteit van minimaal 1500 liter/minuut, die tevens ingezet kunnen worden als waterscherm, waarbij de worplengte (minimaal 50 meter) en de capaciteit gegarandeerd voldoende dienen te zijn om vanaf de 3 kW/m^2 contour ingezet te kunnen worden, en;
   i. ten minste 2 mobiele schuimkanonnen met ieder een capaciteit van minimaal 1000 liter/minuut, waarvan de worplengte en de capaciteit gegarandeerd voldoende dienen te zijn om vanaf de 3 kW/m^2 contour ingezet te kunnen worden, en;
   j. minimaal 2 gaspakken en 2 chemiepakken met een resistentiefactor, afgestemd op alle op het emplacement voorzienbare gevaarlijke stoffen en een inzetduur van ten minste 20 minuten per pak, en;
   k. voldoende afdichtingsmiddelen voor het dichten van lekkages aan spoorketelwagons met gevaarlijke stoffen.

2. Het incidentbestrijdingssysteem ten behoeve van de bluswatervoorziening en het transport van bluswater door middel van stationaire pompen en natte en droge bluswaterleidingen moet zodanig zijn uitgevoerd dat:

   2.1. de verbinding tussen een afnamepunt van een stationaire natte bluswaterleiding, bluswatersloot, bluswaterriool of geboorde put en het vulpunt van een stationaire droge bluswaterleiding onder de sporen (de zogenaamde harken), waarop een mobiel straatwater-/schuimkanon wordt aangesloten, met maximaal één mobiele pomp met de vereiste capaciteit tot stand kan worden gebracht, en;
   2.2. de onderlinge afstand tussen de stationaire droge bluswaterleidingen ('harken') haaks op de richting van de sporen maximaal 200 meter bedraagt, en;
   2.3. op een stationaire droge bluswaterleiding aan weerszijde een voedingspunt is aangebracht met twee afzonderlijke afsluiters voorzien van storz koppelingen en een terugslagklep, en;

2.4. per voedingspunt aan een stationaire droge bluswaterleiding een hoeveelheid water van ten minste 150 m^3/uur moet kunnen worden geleverd, en;
2.5. op een stationaire droge bluswaterleiding om de twee sporen een afnamepunt (bestaande uit 2 afzonderlijke afsluiters met storz koppelingen) is aangebracht;
2.6. per afnamepunt minimaal 90 m^3/uur met een uittrededruk van ten minste 8 bar wordt geleverd en waarbij met een mobiel straatwaterkanon in alle omstandigheden een worplengte van ten minste 50 meter kan worden behaald en;
2.7. per stationaire droge bluswaterleiding, bij 2-zijdige voeding, drie afnamepunten gelijktijdig in bedrijf zijn en in deze situatie minimaal 90 m^3/uur per afnamepunt wordt geleverd met een uittrededruk van ten minste 8 bar en waarmee een worplengte van ten minste 50 meter met een mobiel straatwaterkanon kan worden behaald, en;
2.8. in elke situatie gelijktijdig twee stationaire droge bluswaterleidingen en per stationaire droge bluswaterleiding, bij 2-zijdige voeding, drie afnamepunten gelijktijdig in bedrijf zijn en in deze situatie minimaal 90 m^3/uur per afnamepunt wordt geleverd met een uittrededruk van ten minste 8 bar en waarbij met een mobiel straatwaterkanon in alle omstandigheden een worplengte van ten minste 50 meter kan worden behaald, en ;
2.9. op iedere incidentlocatie tot aan de lengteas van het emplacement gelijktijdig een totale capaciteit van 480 m^3/uur wordt geleverd, evenredig te verdelen over 4 mobiele waterkanonnen van 90 m^3/uur en 2 schuimkanonnen van 60 m^3/uur met een intrededruk op het mobiele kanon van ten minste 8 bar, en;
2.10. de diameter van leidingen en appendages is afgestemd op de onder 2.1 t/m 2.9 benoemde functionele eisen en prestatie-eisen, en;
2.11. ondergrondse bluswaterleidingen zijn gecoat ter bescherming tegen corrosie, en;
2.12. alle in het incidentbestrijdingssysteem benoemde brandweeraansluitingen zijn complementair met die van de overheidsbrandweer in Zuid-Holland-Zuid;

3. De bedrijfsbrandweer voldoet aan de bij deze beschikking gevoegde Algemene Bepalingen voor Bedrijfsbrandweren vallend onder artikel 13 Brandweerwet 1985.

4. Deze beschikking treedt op 1 januari 2011 in werking en geldt voor onbepaalde tijd.

Burgemeester en wethouders van Gemeente Zwijndrecht

Burgemeester

A.S. Scholten

Loco Secretaris

H. van Beelen

Plaats : Zwijndrecht

Dagtekening : 21 september 2010

Toelichting

Met verwijzing naar artikel 5, lid 4 van het Besluit bedrijfsbrandweren wordt u er volledigheidshalve op attent gemaakt dat het hoofd of de bestuurder van een bedrijfsbrandweerplichtige inrichting de mogelijkheid heeft om gemotiveerd een gelijkwaardige bedrijfsbrandweerorganisatie, als beoogd met de voorschriften 1.1 en 1.2 van deze beschikking in de vorm van een gewijzigd bedrijfsbrandweerrapport, zoals genoemd in artikel 3, lid 1 ter goedkeuring voor te leggen aan Burgemeester en Wethouders van de gemeente Zwijndrecht. Zolang de gelijkwaardige bedrijfsbrandweerorganisatie nog niet is goedgekeurd, blijven de bepalingen in deze aanwijzing van kracht.

Bezwaarschrift
Als u het niet eens bent met dit besluit, kunt u binnen 6 weken na ontvangstdatum van dit besluit een bezwaarschrift indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders. Het bezwaarschrift moet ten minste uw naam en adres bevatten, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden van het bezwaar. Het is wenselijk tevens een afschrift van dit besluit mee te zenden.
Het bezwaarschrift moet u sturen naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zwijndrecht, Afdeling bezwaarschriften, Raadhuisplein 3, 3331 BT Zwijndrecht. .

ALGEMENE BEPALINGEN VOOR BEDRIJFSBRANDWEREN VALLEND ONDER ARTIKEL 13 BRANDWEERWET 1985

ProRail Regio Randstad Zuid
Spoorwegemplacement Kijfhoek
Develsingel 11
3333 LD Zwijndrecht

In deze "algemene bepalingen voor bedrijfsbrandweren vallend onder artikel 13 van de Brandweerwet 1985" (hierna te noemen: "algemene bepalingen") worden de voorwaarden uitgewerkt, waaraan een bedrijfsbrandweer dient te voldoen, die door of namens Burgemeester en Wethouders op grond van artikel 13 van de Brandweerwet 1985 is aangewezen. Deze algemene bepalingen zijn een uitwerking van het gestelde in artikel 4 lid 5 van het Besluit bedrijfsbrandweren en vormen een aanvulling op de voorwaarden in de aanwijzingsbeschikking van Burgemeester en Wethouders, alsmede op de gegevens die zijn opgenomen in het door het bedrijf ingediende rapport inzake de bedrijfsbrandweer.

1. WERKINGSSFEER EN TERMIJNEN

De aanwijzingsbeschikking geldt voor onbepaalde tijd. Het college van B&W kan in de volgende gevallen besluiten tot het intrekken of wijzigen van de aanwijsbeschikking:
- bij wijziging of uitbreiding van de aangewezen inrichting,
- bij verandering van de daarin gebezigde processen,
- bij voortschrijdend inzicht ten aanzien van de scenariokeuzes of de introductie van nieuwe (bestrijding)technieken, die in betekenende mate consequenties hebben voor de inhoud van het rapport inzake de bedrijfsbrandweer.

In die gevallen dient dan zo spoedig mogelijk een dienovereenkomstig gewijzigd rapport aan het bevoegde gezag te worden overlegd. Op grond hiervan vindt een herbeoordeling van de aanwijzingsbeschikking plaats. Zo nodig kunnen aanvullende c.q. gewijzigde voorwaarden aan de aanwijzingsbeschikking worden verbonden.
Wijzigingen van de in deze algemene bepalingen genoemde of van toepassing verklaarde (rijks)besluiten en regelgeving, worden automatisch van kracht voor onderhavig besluit. De inwerkingtreding van de wijzigingen geschiedt op het moment zoals aangegeven in de (rijks)besluiten en regelgeving.

2. DEFINITIES/ BEGRIPSOMSCHRIJVING

Aanwijzingsbeschikking	Besluit van college van B&W dat een inrichting dient te beschikken over een bedrijfsbrandweer conform het bepaalde in artikel 13 Brandweerwet 1985 en artikel 4 Besluit bedrijfsbrandweren.
Bedrijfsbrandweer	De organisatie van mensen en middelen die tot doel heeft het bestrijden van brand en ongevallen op het terrein van de inrichting.
Inrichting	Inrichting zoals gedefinieerd in artikel 1.1, eerste lid van de Wet milieubeheer en die tot een krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer aangewezen categorie behoort.
Bijzonder gevaar	Een situatie waarbij er naar het oordeel van burgemeester en wethouders, respectievelijk de Minister van Binnenlandse Zaken, als gevolg van geloofwaardige incidentscenario's binnen de inrichting, een schade in de omgeving van die inrichting kan ontstaan die duidelijk groter is dan de schade die optreedt door mogelijke ongevallen in de betrokken omgeving zelf en waarop de overheidsbrandweer is berekend.
Bijzonder voertuig	Een voertuig dat kan worden toegevoegd aan een eenheid.

Besluit rijksexamen Brandweeropleidingen	Besluit van 17 november 1988, Stb. 545, houdende de vaststelling van de brandweeropleidingen, welke worden afgesloten met een rijksdiploma.
Bevoegd gezag	Burgemeester en Wethouders
Brandweerincident	Het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand, het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand.
Brandweervoertuig	Een voertuig primair ingericht voor het vervoer van mobiele incidentbestrijdingsmiddelen en voorzien van een waterpomp met een schuimregelsysteem. Secundair kan het voertuig worden uitgerust met één of meerdere tanks voor het vervoer van schuimvormend middel, poeder of andersoortige blusmiddel. Daarnaast kan het voertuig worden voorzien van ruimte voor het vervoer van personen. Tertiair kan een voertuig uitgerust worden met bedrijfsspecifieke incidentbestrijdingsmiddelen
Commandant van de Gemeentelijke Brandweer	De commandant van de Gemeentelijke Brandweer of het door hem aangewezen ter plaatse dienstdoend personeel.
Eenheid	Een voertuig voor de uitvoering van het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand, het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan brand. Op dit voertuig dient plaats te zijn voor een minimum aantal van 6 mensen waaronder; 1 chauffeur/pompbediende, 1 bevelvoerder.
Incidentbestrijdingsmiddelen	Het geheel aan middelen, inclusief de infrastructurele voorzieningen, die de bedrijfsbrandweer ten dienste staan bij de uitoefening van de taak.
Journaal inzake de Bedrijfsbrandweer	Het journaal waarin de gegevens omtrent inspecties, testen, opleiding en (noodplan)oefeningen, evaluaties, acties, uitrukken, dagelijkse sterkte, spoelen van het bluswatersysteem en andere relevante informatie over de bedrijfsbrandweer en hieraan gerelateerde zaken per onderwerp gespecificeerd worden bijgehouden. Het journaal dient onderdeel te zijn van het veiligheidsbeheerssysteem van de inrichting.
Calamiteitenmanager (Noodplanleider)	De Calamiteitenmanager is belast met de leiding van het noodplan en onderneemt de daarvoor nodig zijnde acties.
Medewerker Calamiteitenorganisatie Noodplanmedewerker)	De medewerkers calamiteitenorganisatie worden aangestuurd door de (calamiteitenmanager, deze instrueert de medewerkers over de te nemen acties.
NEN- normen	De European Committee for standarization (CEN), waarin de nationale normalisatie-instituten van 18 Europese landen samenwerken, ontwerpen Europese normen (EN), die na definitief te zijn vastgesteld, als Nederlandse norm (NEN) gelden.
CPR-richtlijnen	Commissie Preventie Rampen stelt richtlijnen op, aangaande het omgaan met gevaarlijke stoffen
NFPA normen	National Fire Protection Association (normen te noemen in aanwijsbeschikking)

TRBF	Technische Regeln Fur Brennbare Flussigkeiten
Operationele basissterkte	De hoeveelheid mensen en middelen die volgens de aanwijzingsbeschikking minimaal op het terrein van de inrichting aanwezig moet zijn.
Rapport inzake de bedrijfsbrandweer	Het rapport inzake de bedrijfsbrandweer, zoals bedoeld in het Besluit bedrijfsbrandweren, artikel 3, eerste lid.
Redelijk vermoeden	Bedrijven die vallen onder artikel 2 lid a t/m e van het Besluit bedrijfsbrandweren
Regionale Meldingsprocedure	Regionaal vastgestelde procedure volgens welke bedrijven niet voorzienbare bijzondere voorvallen (incidenten) melden aan de overheid.
Stationaire blusinstallaties	De blusinstallaties die permanent zijn opgesteld en aangebracht op het terrein van de inrichting. (bijvoorbeeld sprinklerinstallaties, deluge-installaties, stationaire schuiminstallaties, (water)koelsystemen voor tanks, vast opgestelde watermonitoren etc.

3. PERSONEEL

3.1. Op het terrein van de inrichting is te allen tijde een operationele basissterkte aanwezig, bestaande uit het minimum aantal mensen zoals genoemd in de aanwijzingsbeschikking.

3.2. Op het terrein van de inrichting is te allen tijde voldoende opgeleid, beschikbaar en paraat personeel aanwezig om de stationaire blusinstallaties te bedienen.

3.3 De operationele basissterkte is opgebouwd uit één of meerdere brandweerploegen. Een brandweerploeg bestaat uit een leidinggevende (bevelvoerder) en een aantal personen op uitvoeringsniveau (brandwachten), zoals in de aanwijzingsbeschikking genoemd.

3.4. Het personeel dat deel neemt in de operationele basissterkte is (lichamelijk) goedgekeurd en opgeleid voor de uit te voeren taken zoals omgeschreven in het Besluit Brandweer personeel. De medische keuringen en de resultaten kunnen worden ingezien door de commandant van de gemeentelijke brandweer.

3.5. Binnen een half uur na het ontdekken van een incident dient een eindbeslissingbevoegd personeelslid van de bedrijfsleiding, met kennis van de gebezigde processen en activiteiten binnen de inrichting, op het terrein aanwezig te zijn. Deze functionaris wordt opgenomen in de organisatiebeschrijving als genoemd in 3.9. van deze algemene bepalingen.

3.6 Op het terrein van de inrichting is te allen tijde het journaal inzake de bedrijfsbrandweer aanwezig.

3.7. Binnen de inrichting is/zijn een persoon/personen verantwoordelijk voor:
- de periodieke controle van de incidentbestrijdingsmiddelen zoals genoemd in de aanwijzingsbeschikking en het rapport betreffende de bedrijfsbrandweer;
- de beproeving van de goede werking van de incidentbestrijdingsmiddelen;
- het treffen van maatregelen om de geoefendheid van de bedrijfsbrandweer te behouden;
- het actueel houden van het journaal betreffende de bedrijfsbrandweer.

3.8. De taken en verantwoordelijkheden van het personeel van de bedrijfsbrandweerorganisatie zijn bij alle betrokkenen bekend. De taken en verantwoordelijkheden zijn opgenomen in een document en zijn uitgewerkt in een schriftelijke instructie die onderdeel is van het veiligheidsbeheersysteem van de inrichting.

3.9. De bedrijfsbrandweer heeft een organisatiebeschrijving met daarin aangegeven de uitwerking van de bestrijding van de in de aanwijzing genoemde geloofwaardige scenario's, een taakanalyse van de verschillende functies en daarbij behorende opleidingen. De organisatiebeschrijving is een onderdeel van het journaal betreffende de bedrijfsbrandweer.

4. INCIDENTBESTRIJDINGSSYSTEEM

4.1. De inrichting beschikt over een incidentbestrijdingssysteem zoals omschreven in de aanwijzing en de voorschriften die hiervoor zijn opgenomen in de geldende vergunning, die op basis van de Wet Milieubeheer is afgegeven.

4.2. De incidentbestrijdingssysteem wordt regelmatig, maar tenminste tweemaal per jaar gespoeld volgens een doelmatig spoelprogramma ten einde zand, stenen en aangroeiingen te verwijderen. Indien kan worden aangetoond dat met een lagere frequentie kan worden volstaan, dan kan in overleg met het bevoegd gezag van genoemde frequentie worden afgeweken. De (onderhoud)werkzaamheden worden in het journaal inzake de bedrijfsbrandweer vermeld. Van het incidentbestrijdingssysteem is altijd een up to date beschrijving en tekening opgenomen in het journaal inzake de bedrijfsbrandweer.

5. INCIDENTBESTRIJDINGSMIDDELEN

5.1. Op het terrein van de inrichting zijn te allen tijde de middelen aanwezig ten behoeve van de operationele basissterkte en het incidentbestrijdingssysteem zoals in de aanwijzingsbeschikking zijn genoemd.

5.2. De incidentbestrijdingsmiddelen zijn bedrijfszeker, voor onmiddellijk gebruik gereed en goed bereikbaar. Bij onderhoudswerkzaamheden of andere incidentele buiten bedrijf stelling is vervangend, gelijkwaardig materiaal aanwezig.

5.3. De aanwezige blusstoffen zijn afgestemd op de producten, waarvan redelijkerwijs kan worden verwacht dat zij binnen de inrichting aanwezig zijn of kunnen worden aangetroffen. Indien het vereiste schuimvormend middel niet complementair is met de schuimvormende middelen van de overheidsdiensten moet de bedrijfsbrandweer over voldoende schuimvormend middel beschikken om de in de aanwijzingsbeschikking genoemde scenario's te kunnen bestrijden en de overheidsdiensten bij binnenkomst van het terrein voorzien van de juiste middelen en hoeveelheden.

5.4. De aanwezige hoeveelheden blusstoffen, zijn afgestemd op de maatgevende scenario's die in de aanwijzing zijn beschreven.

5.5. Het schuimvormende middel dient tenminste één maal per jaar te worden gecontroleerd op vlokvorming, verontreiniging en sedimentatie. Het middel is van een dusdanige kwaliteit dat de specificaties van de fabrikant gehandhaafd blijven. Het middel is op een goede manier opgeslagen waardoor de kwaliteit gehandhaafd blijft. De tanks, leidingen, pakkingen en appendages mogen niet door het middel kunnen worden aangetast. Van de controles worden aantekeningen gemaakt in het journaal inzake de bedrijfsbrandweer. Het keuringsrapport dient aanwezig te zijn en kan te allen tijde getoond worden.

5.6. De aanwezige mobiele incidentbestrijdingsmiddelen en het incidentbestrijdingssysteem worden volgens een onderhoudsschema onderhouden. Het onderhoudsschema is opgenomen in het journaal betreffende de bedrijfsbrandweer.

5.7. Alle motorisch aangedreven onderdelen van de incidentbestrijdingssysteem worden wekelijks getest. De uitkomsten van deze testen worden bijgehouden in het journaal inzake de bedrijfsbrandweer of in een onderhoudsboekje, welke is opgeborgen in of aan het incidentbestrijdingsmiddel.

5.8. De mobiele incidentbestrijdingsmiddelen worden in een speciaal hiervoor bestemde, doelmatige ruimte ondergebracht.

5.9. Het incidentbestrijdingssysteem is in goede staat van onderhoud en voor direct gebruik gereed. Het incidentbestrijdingssysteem wordt éénmaal per jaar functioneel getest volgens een door het bevoegd gezag goedgekeurd onderhoud- en inspectieprogramma. Het onderhoud- en inspectieprogramma is afgestemd op de uitgangspunten van de aanwijsbeschikking. Het incidentbestrijdingssysteem wordt tijdens de test zoveel als mogelijk in gebruik gesteld. Na iedere test wordt het incidentbestrijdingssysteem zorgvuldig gereinigd om de goede werking te waarborgen. Indien bepaalde onderdelen uit praktische overwegingen niet getest kunnen worden, zal dat onderdeel geïnspecteerd moeten worden. In het journaal betreffende de bedrijfsbrandweer worden de testen en inspecties vermeld. De kopieën van de inspectieresultaten worden in het journaal betreffende de bedrijfsbrandweer opgenomen.

5.10. Alle incidentbestrijdingsmiddelen zijn afgestemd op het aanwezige risico evenals op de heersende drukken, capaciteiten etc. zoals die binnen de inrichting aanwezig zijn.

5.11. Indien niet de volledige voorraad schuimvormend middel met brandweervoertuigen wordt vervoerd, zijn er maatregelen genomen om de aanvullende voorraden adequaat naar de plaats van het incident te transporteren. De aanvullende voorraden zijn ter plaatse voordat de voorraad schuimvormend middel in het brandweervoertuig is verbruikt. Hierbij moet worden uitgegaan van een maximale afname van schuimvormend middel.

6. OPLEIDING

6.1 De opleidingsvoorwaarden zijn van toepassing op personeel dat een functie binnen de operationele basissterkte heeft gekregen. Per 1 januari 2011 dient iedere functionaris over de vereiste diploma's te beschikken.

6.2. De personen die dienst doen als brandwacht zijn minimaal in het bezit van het rijksdiploma "brandwacht", conform het Besluit Rijksexamen brandweeropleidingen. Indien zij een aansturende functie hebben is het diploma hoofdbrandwacht de minimum opleidingseis.

6.3 . Iedere bevelvoerder is minimaal in het bezit van het rijksdiploma "Onderbrandmeester" conform het Besluit Rijksexamen brandweeropleidingen.

6.4. Een chauffeur/ pompbediener is, naast het gestelde in 6.2. van deze algemene bepalingen, tevens in het bezit van de module "pompbediener" conform het Besluit Rijksexamen brandweeropleidingen.

6.5. De personen, welke belast zijn met het ter plaatse brengen van (brandweer) voertuigen, dienen in het bezit te zijn van alle vereiste rijbewijzen die op de openbare weg benodigd zijn om deze voertuigen volgens de vigerende wet- en regelgeving te mogen besturen..

6.6. Indien in de operationele basissterkte gaspakdragers zijn opgenomen, dienen deze over het certificaat "gaspakdrager" te beschikken conform het Besluit Rijksexamen Brandweeropleidingen.

6.7. De mensen welke zijn ingedeeld in de operationele basissterkte hebben kennis omtrent de werking van de aanwezige stationaire blusinstallaties, alsmede voldoende vaardigheden om deze installaties te bedienen.

6.8. De mensen welke zijn ingedeeld in de operationele basissterkte hebben kennis van en inzicht in de werking van de beschikbare incidentbestrijdingsmiddelen, alsmede de vaardigheden in de bediening van deze apparatuur.

7. OEFENING

7.1. Het hoofd of de bestuurder van de inrichting verstrekt voor 1 februari van het lopende jaar aan de commandant van de Gemeentelijke Brandweer een oefenrooster en -programma.

7.2. Het oefenprogramma dient te zijn gebaseerd op de leidraad oefenen en bevat alle relevante oefenonderdelen om kennis en vaardigheden op het vastgestelde opleidingsniveau te handhaven en is specifiek toegespitst op de systemen die op het bedrijf van toepassing zijn. Het oefenprogramma bevat tevens onderdelen welke de kennis en vaardigheden omtrent de inrichting en het gestelde in 6.5.,6.7.,6.8. en 11.4. van deze algemene bepalingen op voldoende niveau brengen en waarborgen.

7.3. De commandant van de Gemeentelijke Brandweer beoordeelt het oefenrooster en -programma en kan eventueel nadere eisen stellen.

8. MELDING EN ALARMERING

8.1. Op het terrein van de inrichting zijn zodanige voorzieningen aanwezig, dat bij incidenten te allen tijde, binnen een redelijke afstand van het waarnemingspunt, melding kan worden gedaan omtrent aard en plaats van een incident aan een voortdurend bemande meldpost.

8.2. Vanuit de in 8.1. genoemde meldpost kan de bedrijfsbrandweer alsmede de overheidsbrandweer te allen tijde onmiddellijk en op een doelmatige manier worden gealarmeerd.

8.3. Bij inzet van de bedrijfsbrandweer tijdens een brandweerincident zal er meteen doormelding naar de Gemeenschappelijke Meld Centrale plaatsvinden i.v.m. de registratie van incidenten op het bedrijfsterrein.

8.4. De inrichting beschikt over alarmering-, uitruk- en inzetprocedures ten behoeve van de bedrijfsbrandweer en andere bedrijfsonderdelen die in de noodorganisatie een functie vervullen. De uitrukken dienen in het journaal te worden geregistreerd.

8.5. De operationele basissterkte is binnen 6 minuten na de melding op elke locatie binnen de inrichting aanwezig.

8.6. Dienstverleningen buiten de site van het bedrijf aan derden zijn toegestaan. Een verzoek hiertoe dient ter goedkeuring te worden aangevraagd bij de commandant van de Gemeentelijke Brandweer. De commandant van de Gemeentelijke Brandweer kan nadere voorwaarden verbinden aan de invulling van deze dienstverlening.

9. VERBINDINGEN

9.1. De bevelvoerder beschikt over verbindingsmiddelen waarmee rechtstreeks verbinding wordt onderhouden met de in 8.1. genoemde post.

9.2. Bij aankomst van de overheidsbrandweer wordt de bevelvoerder van de eerst aankomende eenheid voorzien van verbindingsmiddelen, waarmee contact kan worden onderhouden met de bevelvoerder of leidinggevende van de bedrijfsbrandweer en de in 8.1. genoemde post.

10. BESCHERMENDE MIDDELEN

10.1. De operationele basissterkte van de bedrijfsbrandweer heeft de beschikking over beschermende kleding en uitrusting, die voldoet aan de voorschriften die zijn gegeven conform artikel 14 van de Brandweerwet 1985.
De beschermende kleding voldoet aan de norm NEN 469.
De gebruikte helmen voldoen aan de richtlijnen zoals die zijn uitgevaardigd door de Directie Brandweer van het Ministerie van Binnenlandse Zaken d.d. 09/10/1981 no. EB81/U1947. De

gebruikte laarzen voldoen aan de NEN 344 (eisen en beproevingsmethode voor veiligheidsschoeisel, beschermingsschoeisel en werkschoeisel voor professioneel gebruik) en de NEN 345 (specificaties voor veiligheidsschoeisel voor professioneel gebruik). Handschoenen voldoen aan klasse 3 van de vigerende N(EN)- normen met betrekking tot uitrukhandschoenen voor de brandweer.

10.2. De bedrijfsbrandweerorganisatie heeft de beschikking over kleding die bestand is tegen alle redelijkerwijze binnen de inrichting te verwachten stoffen. Minimum hoeveelheid kleding volgt uit het rapport inzake de bedrijfsbrandweer dan wel de aanwijzingsbeschikking.

10.3. De bedrijfsbrandweer heeft de beschikking over onafhankelijke ademluchttoestellen. Het aantal is minimaal gelijk aan de omvang van de operationele basissterkte. Er dienen voldoende reservetoestellen- en flessen binnen de inrichting aanwezig te zijn. De gebruikte ademluchtapparatuur voldoet aan de N(EN)-normen voor ademluchtapparatuur en de vigerende N(EN)-normen voor gelaatstukken.

10.4. De bevelvoerder van de bedrijfsbrandweer is als zodanig herkenbaar. Dit gebeurt bij voorkeur door middel van een enkele rode band om de helm en een hesje.

10.5. Indien de inrichting voorziet in een eigen brandweerploeg is deze te onderscheiden van de overheidsbrandweer en overige hulpdiensten, bij voorkeur door het goed zichtbaar aanbrengen van de bedrijfsnaam op de bluskleding.

11. ALARMERING/SAMENWERKING MET EXTERNE HULPDIENSTEN

11.1. Van elk voorval wordt melding gedaan aan de overheid conform de REMI regeling.

11.2. De overheidsbrandweer zal ten allen tijden voorzien in de operationele leiding bij de bestrijding van een incident.

11.3. De overheidsbrandweer wordt bij aankomst voorzien van informatie en begeleiding om doeltreffend te kunnen optreden.

11.4. Bij aankomst van de overheidsbrandweer is een gids of andere voorziening aanwezig en beschikbaar om de overheidsbrandweer de plaats van het incident op adequate wijze te laten bereiken.

11.5. De leidinggevenden binnen de operationele basissterkte hebben kennis van en inzicht in de commandostructuur van de overheidsbrandweer. De noodorganisaties binnen de inrichting dienen zoveel mogelijk aan te sluiten bij de commandostructuur van de overheid.

11.6. Het hoofd of de bestuurder van de inrichting draagt er zorg voor dat de bedrijfsbrandweer ter zake van het optreden, dat noodzakelijk is ter bestrijding van brand of van gevaar anderszins binnen de inrichting, de aanwijzingen opvolgt van degene die op grond van enig wettelijk voorschrift met de feitelijke leiding van die bestrijding is belast.

12. TOEZICHT

12.1. Voor 1 februari van elk jaar dient het hoofd of de bestuurder van de inrichting een overzicht van de werkelijke sterkte van de bedrijfsbrandweer op 1 januari van dat jaar in bij de commandant van de Gemeentelijke Brandweer. In dit overzicht is aangegeven welke mensen bevoegd zijn de verschillende functies binnen de bedrijfsbrandweerorganisatie uit te oefenen en vanaf welke datum de functie door de betreffende personen wordt uitgevoerd. Het overzicht bevat tevens een opgave van de in het bezit zijnde relevante diploma's van de genoemde personen.

12.2. De commandant van de Gemeentelijke Brandweer, of een door hem/haar aangewezen persoon kan te allen tijde oefeningen bijwonen.

12.3. De controle en het toezicht op de naleving van de voor de inrichting van toepassing zijnde regelgeving en richtlijnen, conform het gestelde in de algemene bepalingen en de specifieke aanwijzingsbeschikking voor de bedrijfsbrandweren, geschiedt door de commandant van de Gemeentelijke Brandweer. Bij inspectie van de operationele basissterkte kan de commandant van de Gemeentelijke Brandweer het bedrijf verzoeken de inzetbaarheid aan te tonen door middel van een praktische inzet bij een relevant scenario.

12.4. Technische gebreken dienen binnen 1 maand na constateren te worden gerepareerd, tenzij de operationaliteit van de bedrijfsbrandweer door het gebrek wordt aangetast, of tenzij de betrouwbaarheid van de installatie door de werkzaamheden wordt aangetast. In dat geval wordt het gebrek onmiddellijk gerepareerd of wordt vervangend materiaal ingezet.

12.5 Indien niet kan worden voldaan aan de operationele basissterkte dient dit direct aan de Commandant gemeentelijke brandweer gemeld te worden.

13. SLOTBEPALINGEN

13.1. In overleg met en na toestemming van het bevoegd gezag kan de operationele basissterkte zoals vermeld in 3.1. en 4.1. van deze algemene bepalingen door derden worden verzorgd. Deze door derden verzorgde operationele basissterkte moet voldoen aan de voorwaarden als gesteld in de aanwijzingsbeschikking en deze algemene bepalingen.

13.2. Indien het hoofd of de bestuurder van de betreffende inrichting de eisen omtrent de operationele basissterkte geheel of gedeeltelijk door derden laat uitvoeren, zal in de aanwijzingsbeschikking bepaling 2, de eis tot het te allen tijde op het terrein van de inrichting aanwezig hebben van de operationele basissterkte, komen te vervallen. Er zullen eisen worden gesteld omtrent de opkomsttijd en inzetbaarheid van het personeel van derden.

13.3. Volgens het integraal mandaat- en volmachtbesluit van Burgemeester en Wethouders van Zwijndrecht is de commandant van de Gemeentelijke Brandweer bevoegd om in naam en onder verantwoordelijkheid van Burgemeester en wethouders te beslissen omtrent het geven van aanwijzingen krachtens artikel 13 van de Brandweerwet 1985 (Staatsblad 1985, nr. 87).

Verslag hoorzitting aanwijzingsbeschikking spoorwegemplacement Kijfhoek

ProRail Regio Randstad Zuid
Spoorwegemplacement Kijfhoek
Develsingel 11
3333 LD Zwijndrecht

Datum: 7 juli 2010
Tijd: 13:00 – 13:20 uur
Locatie: Raadzaal, Gemeenthuis Zwijndrecht, Raadhuisplein 3 te Zwijndrecht
Voorzitter: Burgemeester A. Scholten

Aanwezig:
Janneke Boutkam (Regiodirecteur ProRail RRZ)
Peter Enneking (ProRail: Manager VMJB)
Wopke Botjes (ProRail: Procesleider Milieu)
Roel Amesz (ProRail: Beleidsadviseur Externe Veiligheid)
Antoin Scholten (burgemeester, voorzitter)
Daan Vermeulen (Commandant Brandweer)
Gerard van Staalduinen (procesbegeleider, Adviesbureau Van Dijke)
Veronique Hermans (verslaglegging, Adviesbureau Van Dijke)

Verslag

1. Opening

De heer Scholten opent als voorzitter de bijeenkomst. Hij geeft aan dat de bijeenkomst wordt gehouden in het kader van de procedure om te bezien of het emplacement Kijfhoek in aanmerking kan komen voor de aanwijzing om over een bedrijfsbrandweerorganisatie te beschikken. De hoorzitting is onderdeel van de procedure die is voorgeschreven in de bestaande regelgeving, het Besluit bedrijfsbrandweren, artikel 4 lid 1. Daarin is bepaald dat de burgemeester het bestuur of de directie of anderszins van de betrokken inrichting hoort en de gelegenheid biedt om de zienswijze te geven over het voorgenomen besluit ten aanzien van de concept aanwijzingsbeschikking.

2. Doel van de bijeenkomst

De heer Scholten licht het doel van de bijeenkomst toe. Het doel is dat de gemeente kennis kan nemen van de visie van ProRail over de concept aanwijzingsbeschikking. Het doel is niet om met elkaar in discussie te gaan. ProRail heeft wel de gelegenheid om vragen te stellen over onderwerpen die misschien onduidelijk zijn in de concept aanwijzingsbeschikking.

3. Vaststellen van de werkwijze:

De heer Scholten geeft aan dat de volgende personen namens de gemeente aanwezig zijn:
- De brandweercommandant in het aanwijstraject, het project Kijfhoek, Daan Vermeulen.
- Gerard van Staalduinen is van het Adviesbureau Van Dijke en als procesbegeleider bij de aanwijzing betrokken.
- Veronique Hermans van Adviesbureau Van Dijke zal de notulen maken.

De heer Scholten constateert dat bij de bijeenkomsten alleen genodigden aanwezig zijn. Het is geen openbaar aangekondigde bijeenkomst.

De heer Scholten licht de werkwijze tijdens de bijeenkomst toe. Er wordt een verslag gemaakt op basis van de digitale geluidsopname. De heer Scholten spreekt af dat de aanwezigen daar eventueel de beschikking over kunnen krijgen en dat de digitale opname vernietigd wordt op het moment dat beide partijen het verslag hebben geaccordeerd.

De heer Scholten constateert dat Prorail geen gebruik maakt van hulpmiddelen om de visie te geven. Hij geeft aan dat hij een overzicht heeft gekregen met een volmacht van de mensen die aanwezig zijn en gerechtigd zijn om namens Prorail het woord te voeren (zie bijlage 2 bij verslag).

De heer Scholten benadrukt nogmaals dat hij eventueel toestemming kan geven voor het beantwoorden van vragen maar het moet geen debat of discussiebijeenkomst zijn. Hij controleert of er vragen zijn over het doel van de bijeenkomst en het vaststellen van de werkwijze? Alles is duidelijk voor de aanwezigen.

Vervolgens geeft de heer Scholten de vertegenwoordigers van ProRail het woord om hen in de gelegenheid te stellen de zienswijze kenbaar te maken.

4. Presentatie ProRail Regio Randstad Zuid

Mevrouw Boutkam is verheugd dat de zitting op korte termijn plaats kan vinden. Mevrouw Boutkam presenteert de personen die namens ProRail, naast zijzelf, aanwezig zijn bij deze bijeenkomst:

- Peter Enneking;
- Wopke Botjes;
- Roel Amesz.

Mevrouw Boutkam geeft aan dat namens ProRail de heer Enneking een reactie zal geven op hetgeen ProRail middels de beschikking van medio juni heeft ontvangen.

De heer Enneking geeft aan dat ProRail een aantal notities op papier heeft gezet. Hij geeft een papieren versie aan de notuliste en geeft aan na afloop het document door te zullen mailen. Tegelijkertijd wordt de presentielijst door de aanwezigen getekend (bijlage 3).

De heer Enneking draagt de visie van ProRail voor. De notitie 'Visie ProRail ten behoeve van hoorzitting d.d. 7 juli 2010 ex artikel 4, tweede lid, Besluit bedrijfsbrandweren' bevat de visie van ProRail met betrekking tot het emplacement Kijfhoek. Deze visie is als bijlage toegevoegd aan dit verslag. De notitie maakt integraal onderdeel uit van dit verslag (bijlage 1).

De heer Enneking geeft na afloop van de presentatie aan dat als er nog vragen zijn hij en zijn collega's zullen proberen deze te beantwoorden.

De heer Scholten controleert of er nog vragen zijn en vraagt daarna aan de vertegenwoordigers van Prorail of zij wellicht nog vragen hebben.

De vertegenwoordigers van Prorail geven aan dat zij geen vragen hebben.

5. Afsluiting

De heer Scholten sluit de bijeenkomst en geeft aan dat getracht wordt binnen 4 weken na deze bijeenkomst het concept verslag gereed hebben. ProRail kan beoordelen of alles goed is verwoord. Het college van Burgemeester en Wethouders neemt vervolgens een besluit op basis van de zienswijze van ProRail en de adviezen die hij van de wettelijke adviseurs ontvangt. De heer Scholten dankt ieder voor zijn komst en sluit de bijeenkomst.

Bijlage 1:

VISIE PRORAIL B.V.

Ten behoeve van	: hoorzitting d.d. 7 juli 2010 ex artikel 4, tweede lid, Besluit bedrijfsbrandweren
Betreft	: emplacement Kijfhoek

Inleiding

1. Op 9 juli 2009 heeft u namens burgemeester en wethouders van Zwijndrecht ProRail verzocht om een bedrijfsbrandweerrapport in te dienen voor emplacement Kijfhoek. Op 11 oktober 2009 heeft ProRail het, door SAVE opgestelde, rapport ingediend.

2. Zoals aangegeven in het rapport kan ProRail zich niet vinden in het voornemen om emplacement Kijfhoek aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig. Daarnaast heeft ProRail bezwaren tegen de totstandkoming en de inhoud van de concept-aanwijsbeschikking. Ik ga hier in het onderstaande nader op in.

3. Voor zover gewenst, lichten wij het standpunt van ProRail uiteraard graag nader toe en/of beantwoorden eventuele vragen.

Totstandkoming van de concept aanwijzingsbeschikking

4. Op 13 januari j.l. is het bedrijfsbrandweerrapport op hoofdlijnen besproken met de burgemeester en de ondercommandant van de brandweer. Het college achtte de rapportage onvoldoende maar inhoudelijk zijn de kritiekpunten slechts summier toegelicht. Het college heeft ProRail medegedeeld dat op basis van de reeds beschikbare kennis over emplacement Kijfhoek een aanwijzing als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting zou volgen.

5. ProRail is niet in de gelegenheid gesteld het rapport te herzien en/of hierover inhoudelijk met de deskundigen van de zijde van het college in discussie te gaan. ProRail heeft haar bezwaar hiertegen ter plaatse kenbaar gemaakt. ProRail heeft daarbij aangegeven dat wanneer het college desondanks zou willen overgaan tot aanwijzing van emplacement Kijfhoek als bedrijfsbrandweerplichtige inrichting ProRail graag voorafgaand aan het starten/vervolgen van de procedure met het college in gesprek gaat over het "wat" en "hoe" van een dergelijke aanwijzing.

6. Dit is mede vanwege het feit dat:
   - de doelstelling is te voorkomen dat onnodige kosten worden gemaakt (mede ter voorkoming van schijnveiligheid).
   - Hierbij van belang is dat ProRail al het een en ander op het gebied van veiligheid op Kijfhoek heeft georganiseerd en er ook initiatieven zijn zoals het opzetten van een gezamenlijke Veiligheids- en Milieu Organisatie in samenwerking met alle aanwezige partijen op Kijfhoek;
   - in dit kader tevens relevant is dat direct bij de ingang van Kijfhoek reeds een gemeentelijke brandweerkazerne staat en een combinatie voor de hand ligt als al besloten zou worden tot een aanwijzing bedrijfsbrandweer;
   - zowel ProRail als het college onnodige juridische procedures willen voorkomen.

7. De burgemeester heeft dit onderkend en op 13 januari j.l. toegezegd dat een (informele) ambtelijke werkgroep zal worden geformeerd waarbij ProRail kan aanschuiven. In de periode

daarna bleek de marsroute van het college toch een andere: de brandweercommandant hield verzoeken van ProRail af om in gesprek te gaan voor zowel de "wat-" als de "hoe-vraag" en meer en meer bereikten ProRail berichten dat de brandweer de concept aanwijzing reeds aan het opstellen was en de procedure werd opgestart/voortgezet. De burgemeester is hierop aangesproken (bij het afscheidsgesprek van Eric Gürke eind maart) en nogmaals werd door de burgemeester bevestigd dat ProRail zich geen zorgen hoefde te maken. Afspraak is afspraak.

8. Toen tijdens een regulier platform overleg op emplacement Kijfhoek waarbij ook de brandweercommandant aanwezig was, duidelijk werd dat de brandweer vrijwel klaar was met de concept tekst en de procedure formeel zou gaan starten / worden vervolgd d.m.v. toezending van de concept aanwijzing is de burgemeester hier nogmaals op aangesproken op 31 mei j.l. tijdens het kennismakingsgesprek met de nieuwe regiodirecteur Janneke Boutkam.

9. Daarna bleek dat het college toch de ingezette lijn van de brandweercommandant volgde en daarmee afweek van hetgeen in januari was afgesproken. Met andere woorden: de "wat-vraag" wordt door het college in de concept aanwijzing vastgesteld en de formele procedure wordt gestart/voortgezet. De "hoe-vraag", komt na de procedure aan de orde en daarover wil het college t.z.t. wel in gesprek met ProRail.

10. Deze gang van zaken is voor ProRail bijzonder teleurstellend. ProRail verzoekt het college dan ook dringend om alsnog in overleg te treden en (vooralsnog) af te zien van het voornemen tot aanwijzing van emplacement Kijfhoek als bedrijfsbrandweerplichtig.

11. Mocht het college onverhoopt besluiten om niet in te stemmen met dit verzoek dan volgt hieronder, uitsluitend volledigheidshalve en op hoofdlijnen, het inhoudelijke standpunt van ProRail. ProRail behoudt zich het uitdrukkelijk het recht voor haar standpunt in een eventuele bezwaar- en/of beroepsprocedure te wijzigen en/of aan te vullen.

<u>Primair: geen bijzonder gevaar</u>

12. ProRail is van mening dat er geen sprake is van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid in de zin van het Besluit bedrijfsbrandweren. Dit betekent dat aanwijzing achterwege moet blijven. In de Nota van Toelichting bij het Besluit bedrijfsbrandweren is het als volgt verwoord (pagina 41, tweede alinea Nvt Besluit):

"Artikel 2. Uitsluitend de in dit artikel opgesomde categorieën inrichtingen komen in aanmerking voor een aanwijzing, hetgeen niet wil zeggen dat alle inrichtingen uit een bepaalde groep in de praktijk ook worden aangewezen. Het een en ander hangt af van het feit of een inrichting een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid kan opleveren."

13. Zoals gezegd, is er bij het emplacement Kijfhoek geen sprake van een bijzonder gevaar voor de openbare veiligheid. De schade, die in de omgeving van de inrichting kan ontstaan tengevolge van de geloofwaardige incidentscenario's, is namelijk niet duidelijk groter dan de schade die kan optreden door ongevallen in de omgeving van het emplacement en waarop de overheid is berekend. Wij denken hierbij bijvoorbeeld aan ongevallen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen over het doorgaande spoor.

14. De uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over de aanwijzing van de emplacementen in het Rotterdamse havengebied maakt het voorgaande niet anders. Zo is de inhoud van de bedrijfsbrandweerrapporten en de feitelijke situatie niet identiek en is de uitleg van de Afdeling van, kort gezegd, het begrip maatgevend scenario niet juist.

15. Naar aanleiding van de inhoud van de concept aanwijsbeschikking merk ik in dit kader aanvullend nog het volgende op.

16. ProRail is het oneens met de door het college benoemde geloofwaardige scenario's. Geloofwaardige scenario's zijn brand- of ongevalgebeurtenissen die voor een concrete inrichting gegeven de aard van een installatie of de inrichting, rekening houdend met de daarin aangebrachte preventieve voorzieningen, als reëel en typerend kunnen worden geacht. De in de concept aanwijsbeschikking gekozen scenario's zijn zogenaamde ramp scenario's. Volgens ProRail is onvoldoende rekening gehouden met de aangebrachte preventieve maatregelen en voorzieningen.
Gelet op de zeer beperkte snelheid waarmee treinen worden gerangeerd (max 40 km/u) vormt de kans op een ernstig incident dat leidt tot de beschreven scenario's een uiterst gering risico. Het gehanteerde ramp scenario heeft zich in Europa de laatste 30 jaar niet op een goederenemplacement voorgedaan, laat staan in de 30 jaar historie van Kijfhoek. Daarover zijn bij RIVM en IVW statistieken beschikbaar. Een bedrijfsbrandweer heeft bij een rampsituatie geen toegevoegde waarde, een bedrijfsbrandweer aanwijzing kan niet gebaseerd zijn op een rampscenario.

17. De concept aanwijsbeschikking is daarnaast ten onrechte gebaseerd op de aanname dat emplacement Kijfhoek kan worden vergeleken met andere emplacementen. Dit is niet correct gezien de specifieke kenmerken en ligging van het emplacement, de aanwezige voorzieningen en processen, de aanwezigheid van een gemeentelijke brandweerkazerne aan de poort, de beschikbaarheid 7/24 van een ongevallen bestrijdingsploeg, de beschikbaarheid van een incidentenorganisatie in de regio etc. Wij herkennen Kijfhoek (bouwjaar 1980) niet in de aanwijsbeschikking (brandweerwet 1985)

Subsidiair: voorwaarden

18. ProRail kan zich niet vinden in de voorwaarden die zijn verbonden aan de concept aanwijzingsbeschikking. In algemene zin geldt dat de voorwaarden onevenredig zwaar en onvoldoende gemotiveerd zijn. Hierbij is onder meer van belang dat:

- de eisen ten onrechte en zonder nadere motivering zijn gebaseerd op andere scenario's dan de scenario's in het bedrijfsbrandweerrapport;
- een deel van de voorzieningen niet noodzakelijk is om de geloofwaardige scenario's te bestrijden. Dit geldt bijvoorbeeld voor de (gelijktijdige) inzet van een chemiepakdrager en een gaspakdrager;
- de eisen niet zijn gebaseerd op een duidelijke taakanalyse voor de bedrijfsbrandweer;
- geen rekening is gehouden met de aanwezigheid en de middelen van de gemeentelijke brandweer die is gevestigd direct aan de poort van emplacement Kijfhoek;
- geen rekening is gehouden met de bijzondere situatie van emplacement Kijfhoek en de reeds aanwezige voorzieningen;
- de benodigde investering zeer aanzienlijk is (miljoenen euro's eenmalig en miljoenen euro's jaarlijks).

19. Aanvullend merk ik het volgende op over enkele specifieke voorwaarden:

- Een operationele basiseenheid volgens de leidraad repressieve basisbrandweerzorg bestaat uit 6 personen, te weten; 1 chauffeur, 1 bevelvoerder, 2 ploegen elk 2 personen. De geëiste 7 personen wijkt af van de landelijke richtlijn.(Leidraad Repressieve Basisbrandweerzorg)
- Tot de eerste inzet van een tankautospuit behoort volgens de landelijke leidraad repressieve basisbrandweerzorg niet een gaspakkenteam. De eis van een operationele basiseenheid met een gaspakkenteam correspondeert daarom niet met de landelijke richtlijnen. De inzet van gaspakkenteam behoort tot de regionale interventie capaciteit met als functionele eenheid het ogs-peloton. Dit ogs-peloton dient binnen 30 minuten

na alarmering inzetbaar te zijn. Dit ogs-peloton bestaat uit gaspakkenkoppel met stand-by ploeg, inzetleider, AGS, ontsmettingsteam, deco-unit, extra ademlucht, OGS-haakarmbak en pelotonscdt.(Leidraad Operationele Prestaties) De inzet van een gaspakkenteam zonder de ondersteuning van een ogs-peloton is onveilig en strijdig met de landelijke richtlijnen.

- binnen 6 minuten na alarmering dient de operationele basissterkte aanwezig te zijn en voor inzet gereed. Deze eis is niet reëel in relatie tot de genoemde maatgevende scenario's
- de eis dat voldoende incidentenbestrijdingsmateriaal aanwezig moet zijn om tenminste gedurende 4 uur een incident te kunnen bestrijden moet nader worden uitgewerkt.
- Er dient een tankautospuit en motorspuit aanhanger, inclusief slangen, materiaal etc. beschikbaar te zijn. Hiervoor zijn mogelijk alternatieven, bijvoorbeeld door deze te delen met het reeds ter plaatse aanwezige gemeentelijke materiaal. Ook hier wreekt zich o.a. de ontkoppeling tussen de "wat-" en de "hoe- vraag";
- de eisen t.a.v. de 3 kW/m2 is onvoldoende gespecificeerd zodat onduidelijk is wat dit concreet voor Kijfhoek betekent;
- voor de invulling van eis 2.1 t/m/ 2.12 moeten zeer aanzienlijke investeringen worden gepleegd en de vraag is of er geen alternatieven zijn te vinden die tot een gelijkwaardig resultaat leiden. Voor het aanbrengen van de gevraagde bluswatervoorziening met hierbij genoemde bluswatercapaciteiten dient de bestaande infrastructuur aanzienlijk te worden aangepast, terwijl mogelijk met een alternatieve eis, gebruik kan worden gemaakt van de bestaande infrastructuur.

20. Tot slot is het niet mogelijk om te voldoen aan de voorwaarden die zijn verbonden aan de concept aanwijsbeschikking binnen de termijn die hiervoor is gesteld. Hierbij is onder meer het volgende van belang:

- veel investeringen liggen ver boven de wettelijke aanbestedingsgrens. Een voor ProRail wettelijk verplichte Europees aanbestedingstraject kost al snel 6 tot 12 maanden terwijl de beschikking op zijn vroegst 1 september zal worden afgegeven;
- ProRail is voor de benodigde financiële middelen afhankelijk van de reguliere budgetrondes en afstemming met het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Deze zullen nooit voor 1 januari 2011 zijn afgerond omdat het om zeer aanzienlijke bedragen gaat die niet uit de reguliere begroting van ProRail kunnen worden gedekt. Pas wanneer het budget beschikbaar is, kan dit worden besteed aan de invulling.
- met het college zal nog moeten worden overlegd over de invulling van de "hoe-vraag". De ervaring leert dat dat ook meerdere maanden in beslag zal nemen.

Conclusie

Op grond van het voorgaande verzoeken wij burgemeester en wethouders van Zwijndrecht niet over te gaan tot aanwijzing van emplacement Kijfhoek als inrichting die moet beschikken over een bedrijfsbrandweer in de zin van het Besluit bedrijfsbrandweren.

Toelichting selectie van de scenario's en de uitgangspunten voor de bestrijding

ProRail Regio Randstad Zuid
Spoorwegemplacement Kijfhoek
Develsingel 11
3333 LD Zwijndrecht

1. Inleiding

De scenario's in de aanwijsbeschikking zijn gebaseerd op de gegevens die in het bedrijfsbrandweerrapportage zijn opgenomen. In paragraaf 5.1.1. zijn de volgende maatgevende stofcategorieën vermeld:

- A voor brandbare gassen
- B2 (toxische gas) voor ammoniak (NH3)
- C3 voor brandbare vloeistoffen
- D3 (toxische vloeistof) voor Acrylonitril (ACN)
- D4 (zeer toxische vloeistof) voor waterstoffluoride (HF).

Deze categorieën zijn als maatgevend voor de QRA van Kijfhoek gehanteerd en als zodanig ook bepalend voor de geloofwaardige artikel 13 scenario's.
In deze paragraaf van het bedrijfsbrandweerrapport is aangegeven dat de stofcategorieën B2 en D3 buiten de selectie vallen, aangezien de benodigde mensen en middelen bij de bestrijding van incidenten van deze stoffen binnen het stramien vallen voor de benodigde mensen en middelen voor de categorieën C3 en D4. In tabel 5.3. op pagina 20 van 31 worden de geloofwaardige scenario's als volgt samengevat:

- scenario 1: grote lekkage brandbare vloeistof na interactie;
- scenario 2: grote lekkage toxische vloeistof na interactie;
- scenario 3: lekkage toxische vloeistof.

Bij de overwegingen zijn deze scenario's overgenomen, met de kanttekening dat bij de ambtelijke analyse om te komen tot de geloofwaardige scenario's de brandbare gassen op dat moment niet buiten de selectie zijn gelaten en de scenario's als volgt zijn beschreven:

1. Lekkage van een ketelwagon met een brandbare vloeistof, gevolgd door een ontsteking. Er ontstaat een plasbrand met kans op escalatie door aanstraling van de omgeving (andere ketelwagons met dezelfde of andere gevaarlijke stoffen).
2. Als gevolg van aanstraling door een (plas)brand, dreigt het falen van een ketelwagon met een brandbaar gas (BLEVE). Oplopende druk als gevolg van de opwarming leidt tot kans op escalatie door falen van de ketelwagon met als effecten een explosie, brand en het vrijkomen andere (brand)gevaarlijke stoffen ten gevolge van het bezwijken van een tank of omhulling in de directe omgeving.
3. Lekkage van een ketelwagon met een toxische stof:
    a. Uitstroming van een giftige stof met plasvorming en plasverdamping, gevolgd door verspreiding van een giftige wolk in de omgeving;
    b. Uitstroming van een giftig gas, gevolgd door verspreiding van een giftige wolk in de omgeving;
4. Als gevolg van aanstraling door een (plas)brand, dreigt een lekkage van een ketelwagon met een toxische stof. Er ontstaat uitstroming van een giftige stof, gevolgd door verspreiding van een giftige wolk in de omgeving.

Bij het vaststellen van de maatgevende scenario's is de redenering toegepast dat voor het emplacement Kijfhoek met het oog op de potentiële ongevallocaties de geloofwaardige incidentscenario's 1, 3 en 4 maatgevend zijn voor de personele en materiële sterkte van de bedrijfsbrandweerorganisatie. Deze 3 scenario's komen overeen met de scenario's die in het bedrijfsbrandweerrapport als maatgevend zijn geselecteerd.

De bedrijfsbrandweerorganisatie moet op de volgende wijze bij het bestrijden van het bijzondere gevaar voor de openbare veiligheid optreden:

- Blussen van een plasbrand;
- Koelen van de aangestraalde wagons;
- Bij een vloeistoflekkage afdekken van de plas met gevaarlijke stoffen met schuim;
- Bij het vrijkomen van een giftige wolk de dampen neerslaan met waterschermen;
- Bij een kleine lekkage van een giftige stof de lekkage afdichten met behulp van een gaspakkenteam.

In deze notitie worden de uitgangspunten voor de bestrijdingsmaatregelen verder uitgewerkt. Belangrijkste verschillen met de uitwerking van bijlage 2 in het bedrijfsbrandweerrapport betreffen de volgende punten:

- de keuze van de maatgevende ongevallocatie;
- het bepalen van de koelcapaciteit: niet 2 halve wagons en 1 hele wagon, maar 1 hele wagon, 4 halve wagons en 4 x ¼ wagon = totaal 4 wagons (zie schema 1);
- de beperkte capaciteit van het incidentbestrijdingssysteem voor de bluswatervoorziening, alsmede de noodzaak om per 150 (90 + 60) m3/uur een afzonderlijke brandweerpomp te moeten inzetten.

2. Uitwerking bestrijdingsmaatregelen op hoofdlijnen

2.1. Scenario lekkage brandbare vloeistof

Effecten lekkage brandbare vloeistof:

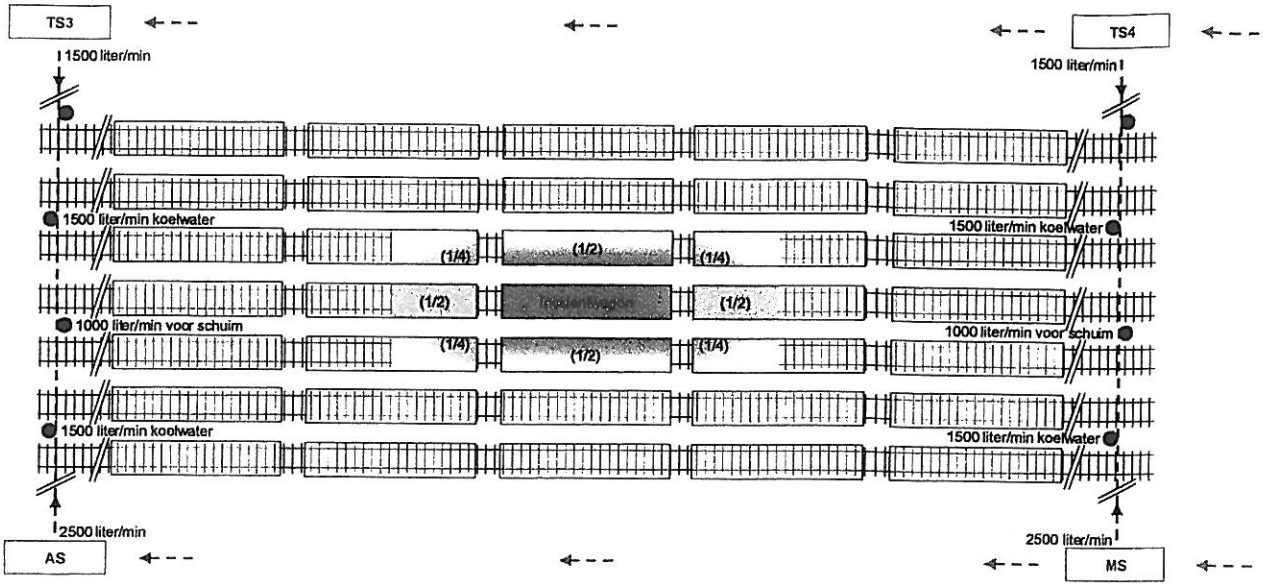
- Minimum plasoppervlakte: 100 m2 (radius = 6 m);
  - Conform bedrijfsbrandweerrapport *'een redelijke inschatting'* bij lekgrootte van 1 cm en beperkte horizontale spreiding door indringen in ballastbed;
- Maximaal beschouwde plasoppervlakte: 250 m2 (radius = 9);
  - Veiligheidsmarge factor 1½ op de redelijke inschatting van de plasradius;
  - Conform de QRA-rekenmethodiek geldt een oppervlakte van 400 tot 600 m2 bij een lekgrootte van 10 cm en grotere horizontale spreiding op vlakke ondergrond;
- 10 kW/m2 op 10 meter van de rand van de plas;
- 3 kW/m2 op 30 meter van de rand van de plas;
- Binnen het effectgebied bevinden zich de incidentwagon en de wagons naast en aan de voor- en achterzijde van de incidentwagon: koeloppervlakte: 4 halve wagons, 4 kwart wagons en 1 hele (incident)wagon, zoals gearceerd en schematisch weergegeven in figuur 1.

Bestrijding:

1. Koelen van de incidentwagon en aangestraalde spoorketelwagons, op een afstand van 30 meter van de rand van de plas;
2. Blussen met schuim van de plasbrand: vanaf twee zijden, op een afstand van 30 meter van de rand van de plas;
3. Zodra de schuimblussing effectief is ingezet, wordt de koeling van de omgeving met waterkanonnen beëindigd.

Hoeveelheden water en schuim:

- Koelen met 10 liter/minuut/m2 voor objecten omgeven door vlammen conform IP-19;
- Koelen met 2 liter/minuut/m2 voor objecten welke worden aangestraald met 10 kW/m2 (conform IP-19);
- Oppervlakte spoorketelwagon (lengte 15,5 en diameter 3 meter): 160 m2;
- Benodigd voor één wagon: 1600 liter/minuut (komt afgerond overeen met de capaciteit van één waterkanon van 1500 liter/minuut, ofwel 90 m3/uur);
- Schuimblussing met 6,5 liter/minuut/m2 conform NFPA 11 voor 15 minuten;
- Benodigd (alcoholbestendig) schuimvormend middel (SVM): 1500 liter;
  - 100 m2 * 6,5 liter/minuut/m2 * 30 minuten = 585 liter schuim van 3 %;
  - 250 m2 * 6,5 liter/minuut/m2 * 30 minuten = 1462 liter schuim van 3 %;
- Een schuimkanon heeft een capaciteit van (minimaal) 1000 liter/minuut, ofwel 60 m3/uur:
  - Een schuimkanon gebruikt 30 liter SVM per minuut;
  - 1500 liter SVM wordt in 25 minuten opgebruikt door twee schuimkanonnen.



Figuur 1: Schematische weergave emplacement met incidentwagon (donkergrijs), 4 halve en 4 kwart aangestraalde wagons (lichtgrijs), nabije wagons, incidentbestrijdingssysteem van Kijfhoek met pijpleidingen (gestippelde blauwe lijnen), afnamepunten per twee sporen (blauwe stippen met indicatie van afnamehoeveelheid en inzetdoel), inzetlocaties voor voeding van het incidentbestrijdingssysteem (blauwe pijlen), aanrijrichting (rode pijlen) en inzetlocaties per eenheid (AS en MS bedrijfsbrandweer, TS3 en TS4 overheidsbrandweer).

N.B.: In deze schematische tekening zijn 7 sporen opgenomen over een lengte van minder dan 100 meter (circa 5 wagons). Dit is een kleine uitsnede van de gehele inrichting. De pijpleidingen van het incidentbestrijdingssysteem liggen in werkelijkheid op een onderlinge afstand van minimaal 135 meter. Het emplacement heeft een lengte van ruim 4 kilometer en beslaat op enkele locaties tot ruim 50 sporen.

Taken bedrijfsbrandweer:

- Koelen minimaal: één gehele (incident)wagon en twee halve wagons: 2 x 1500 liter/minuut;
- Afschuimen van de plas vanaf twee zijden.

Aanvulling overheidsbrandweer:

- Koelen minimaal: twee halve en vier kwart wagons: 2 x 1500 liter/minuut.

2.2. Scenario lekkage toxische stof

Effecten lekkage toxische stof (maatgevende effecten voor fluorwaterstof):

- Minimum plasoppervlakte: 100 m2 (r = 6 m);
  - Conform bedrijfsbrandweerrapport *'een redelijke inschatting'* bij lekgrootte van 1 cm en beperkte horizontale spreiding door indringen in ballastbed;
- Maximaal beschouwde plasoppervlakte: 250 m2 (r = 9);
  - Veiligheidsmarge factor 1½ op de redelijke inschatting van de plasradius;
  - Conform de QRA-rekenmethodiek geldt een oppervlakte van 400 tot 600 m2 bij een lekgrootte van 10 cm en grotere horizontale spreiding op vlakke ondergrond;
- Zeer stabiele weercondities: verdamping van 0,5288 kg/s bij een windsnelheid van 2 m/s;
- LBW: 20 mg/m3: 2400 m;
- AGW: 50 mg/m3: 4200 m.

Bestrijding (generiek voor diverse toxische vloeistoffen):

1. Neerslaan van de toxische dampen benedenwinds met 2 waterkanonnen;
2. Afschuimen van de plas, indien de aard van de stof en incident dit toelaten, vanaf een bovenwindse locatie, vanaf twee zijden;
3. Zodra de afschuiming effectief is ingezet, hoeven brandwachten niet langer beschikbaar te zijn om de waterkanonnen te bedienen;
4. Afdichten lekkage in gaspak.

Hoeveelheden water en schuim:

- Benodigd voor het neerslaan van toxische dampen, 2 waterkanonnen met een capaciteit van 1500 liter/minuut;
- Benodigd (alcoholbestendig) schuimvormend middel: 1500 liter;
    - 100 m2 * 6,5 liter/minuut/m2 * 30 minuten = 585 liter schuim van 3 %;
    - 250 m2 * 6,5 liter/minuut/m2 * 30 minuten = 1462 liter schuim van 3 %.
- Een schuimkanon heeft een capaciteit van (minimaal) 1000 liter/minuut:
    - Een schuimkanon gebruikt 30 liter SVM per minuut;
    - 1500 liter SVM wordt in 25 minuten opgebruikt door twee schuimkanonnen.

Taken bedrijfsbrandweer:

- Inzet twee waterkanonnen: 2 x 1500 liter/minuut;
- Afschuimen van de plas vanaf een benedenwindse locatie, vanaf twee zijden;
- Afdichten lekkage in gaspak.

Aanvulling overheidsbrandweer:

- Benodigde taken, aanvullend op de activiteiten van de bedrijfsbrandweer, zoals het bedienen van de waterkanonnen, het bedienen en/of opbouwen van de schuimkanonnen en aanvullende inzet ter ondersteuning van de gaspakdragers.